萬曆疏鈔

萬曆疏鈔卷三十九

邊餉類

石　星　內帑日匱邊餉轉增乞圖清理疏
王德完　邊餉歲增乞籌畫以裕經費疏
許聞造　指陳兵餉切務以裨安攘疏
楊俊民　邊餉新增漸多太倉供億難繼疏
楊俊民　恭效愚忠披陳時政之要疏
連　標　乞勑會議宣鎮錢粮疏

萬曆疏鈔卷三十九

邊餉類

內帑日匱邊餉轉增乞勑當事諸臣共圖清理以濟時艱疏

石　星　兵部尚書　萬曆十八年七月

竊惟國之大事在兵兵之仰給在餉餉充則兵強安攘之績可成餉詘則兵靡侵陵之患立至蓋嘗讀史至漢宋之際未嘗不掩卷歎息而爲時事懼也試爲

皇上陳之漢之興也蕭何轉餉不絶韓彭因以成功

後則糧運不繼蜀將齎志而炎燼微矣宋之隆也遼
㣲歲輸不乏夷夏賴以奠安後則索獻不遂金人渝
盟而宋渡南矣語曰前事之不忘後事之師也請以
近事譬焉　國家建都燕幽三面備虜九邊之費歲
逾四百餘萬兩近巳窘銀懸罄年例之請逡巡而無
以應此糧運不繼之漸也虜自稱臣奉貢我開關市
以恤之雖每歲不無少費而邊境寧謐垂二十年近
巳氊帳西移甘肅之掠長驅而不肯休此金人渝盟
之兆也夫以積貯窘竭如此虜人跳梁如彼行且議

增兵行且議添餉而各鎮貢市之需且移爲戰守之具矣夫戰豈易言哉越之圖吳也十年訓練而後可以即戎頃自邊柝罷警經闘之將漸消故今優戰將之需不可不急議也須自土木歲與精銳之士殆寡故今養戰士之需不可不急議也須自驚馬入市追逐之騎寖微故今蓄戰馬之需不可不急議也三議備而後可言戰而後可言貢市之應罷與否矣是皆司馬之事敢越遵俎而談第 臣 等職司兵餉日憂不足故向有博釆羣議以措財用之請幸蒙 聖明俞

允　勑下兩京九卿科道條議兩月以來固有言之者矣或言搜括未必搜括或言查算未必如算或言援納而援納未必應手恐成畫餅之談終爲無米之炊事勢至此尚可泄泄爲哉　臣等反覆籌之方今之最急者莫如邊餉最耗財者亦莫如邊餉與其搜索餘貲以佐費不如汰華虛冒以足用與其差官往查以滋擾不如自行清理以省事竊見一時邊鎮督撫按臣以及司道將領部屬罔不彬彬號稱得人而又目睹夷情莫測邊費滋大深知庫藏盡空接濟爲難

必須破格一處始於時事有裨謹將應查應議事件
開具於後通行邊鎮督撫諸臣酌照邊情緩急劑量
事勢難易或漸次議處或早行完報務在聽聞不駭
而積獘消除虛冒查革而實用有濟其戰將有當優
者即以餘餉優之其戰士有當養者即以餘餉養之
其戰馬有當蓄者即以餘餉蓄之凡旣備矣而後酌
以抵年例之數扣除一二本緣餉之不足故爲清餉
之舉因爲實邊之計名雖爲餉兼亦爲邊也事完造
黃冊二本一送戶科一送兵科青冊二本一送戶部

一送兵部清查得當者司道等官咨吏兵二部紀錄優叙其不然者附過劣處伏候命下移咨兵部併咨各邊鎮督撫轉行各兵備管糧官及咨都察院轉行各巡按御史仍劄各邊督餉郎中一體欽遵施行緣係内帑日匱邊餉轉增乞勑當事諸臣共圖清理以濟時艱事理未敢擅便開坐謹題請旨計開一覈軍丁照得各鎮官兵家丁在嘉靖四十五年原有定數近則所增漸多糧餉耗費合勑督撫責成司道責成將領備查各城堡墩臺原軍若干後加增若干今可

備征戰城守者若干各將官家丁原額若干後加增
若干今可備衝鋒破敵者若干應存留者若干其有
虛數無人應當者盡行查除老弱不堪者或議量革
或有缺不補仍將軍丁著爲定額無故不許復增至
於薊鎮南兵原餉太厚亦當照例查處其查出錢糧
管糧郎中貯庫內有技藝超衆勇力絕倫者即將前
銀處給雙糧肉菜以示優厚伏乞 聖裁一 汰駑馬
照得兵家長技莫利乘馬故爲兵一可當步兵十然
知馬之利而不究馬之害有馬之名而無馬之實則

馬雖多亦奚以爲也我國家之與夷虜市也不過藉
馬以羈縻之其實堪用之馬百無一二除老損不堪
者給軍變賣以充市本無容別議間有幼小者給軍
牧養此之爲害不惟累在貧軍而且移之國計矣軍
士赴市領馬有守候之苦領馬到手有飼養之苦一
經倒損有賠累之苦及養成給軍又有支草料之苦
故以今日之馬數較嘉靖四十五年原定之馬數除
陝西各鎮半係茶易牧養且增數不多免議揀汰外
查得薊遼二鎮所增已多而宣鎮比舊額多一萬二

千餘匹大同多二萬九百餘匹山西多九千餘匹以一馬計歲支銀七兩以一歲多銀幾三十萬兩以宣大山西併陝西薊遼奚啻四十萬餘兩錢粮安得而不耗費國計安得而不空乏也且使收馬堪用猶可言也然而堪備征戰者又百無一二乎合勑督撫嚴行司道等官將膘壯大馬查照原額揀驗存留其駑馬盡數汰除如不足原額即以駑馬變價另買膘壯者以充其數以後互市夷馬其不堪者照依原題估價變賣無得仍前給養以滋糜費如此則軍可蘇息

馬皆實用歲省銀四十萬餘兩邊儲內帑均可備緩急之用矣伏乞
聖裁一增引價照得塩法設號曰飛輓蓋因天地自然之利而爲通商裕國之資法至善也有等奸徒因見中鹽利厚投托勢要營求書札
朝持片紙暮享千金是以朝廷實邊之需而徒爲豪猾漁獵之媒耳臣等以爲欲杜請託之門當先增鹽引之價除山東鹽引照舊不加又除宣大山西近日已增八分減一之數不必再加外合無移咨督撫及劄行各鎮管粮郎中已後淮浙河東及長蘆鹽引每

引各量加銀一錢照依時估斗頭酌量城堡衝緩中納臣　非不體察人情故爲苛刻查得萬曆十二年遠商韓繼曾等告淮蘆鹽每引二錢願納四錢後因薊永通融俱納三錢近五月間本部有存積兩淮鹽引據商人通狀山東司郎中郭甲查審每淮鹽一引伍錢願納銀六錢均一蘆鹽也遠商三錢土商何爲上納二錢均一淮鹽也存積者既願納六錢見中者猶可止納五錢乎且所增引價雖出本商其實與買求奸商引目價實相當况鹽價既增書札自少事完各

鎮查原額鹽引若干加增過銀若干造册送部抵充年例銀兩之數伏乞　聖裁一查虛冒照得軍士逃故馬匹倒死粮料住支還官此定例也但有不肖將官不行開報一經染指羣小垂涎其弊有不可勝言者如原任宣大總督鄭洛悉心經理遂省銀一十二萬兩聞宣鎮兵備陳于階每一季查出虛冒銀二千餘兩解部作正支銷舉一道而全鎮可知矣舉全鎮而九邊又可知矣又查得遼東廣寧壯士八十名先年僉派免差馬皆自餧今亦但支料草而前鋒哨探

營併降夷接濟馬應支四錢五分者今一槩支六錢
五分合勅督撫嚴督司道等官備行查核如有逃故
倒損者將官實報司道司道實報郎中各郎中每季
將開除逃故軍士若干倒死馬匹若干及遼鎮減過
多支料草馬匹若干俱令從實報部果有虛冒司道
指實具呈撫按應參奏者參奏應拏問者拏問各郎
中有明知虛冒不行舉發者本部訪聞定行參劾伏
乞
聖裁一停工作照得邊墻以限內外城堡以便
居守國家屏翰胡可忽也但邇來欵貢幾二十年修

造漸有成績矣值此虜情叵測之時正當養威蓄銳之日況有營壘則用軍夫用軍夫則有粮餉若費用浩大粮餉匱竭兵馬猝臨何以應之合劾督撫衙門查議一應邊城堡座急當修者仍舊議修應稍緩者暫行停止其客兵本色錢粮堆積緊要城堡如有聲息聽候關支內有浥爛不堪者抵放軍粮扣下折色另買新粮抵補伏乞

聖裁

國計日詘邊餉歲增懇乞籌畫以裕經費疏

王德完戶科都給事中 萬曆二十一年正月

臣惟軍國之務稱重大者惟邊餉而軍國之需稱浩繁者亦惟邊餉方今邊餉匱詘極矣在鎮臣按額而呼尤有額外之呼在計臣按時而應尤有不時之應呼者至急應者至艱呼者愈頻應者愈窘何內外相違若是豈 祖宗朝固已然耶 臣考開國之初及嘉靖之季其所爲輕制繁簡有若天淵迥絕者國朝自洪永以來原無年例年例自正統始薊保密昌原不

稱邊稱邊自嘉靖始臣請縷析言之宣府歲額不過五萬兩今主客餉銀不下二十九萬有奇大同原額亦止五萬兩今不下四十五萬有奇山西原額不過二萬兩今不下二十萬六千有奇遼初不過一萬兩嘉靖時增至二十萬三千今不下六十萬有奇薊鎮初不過一萬五千兩嘉靖時增至七十三萬今不下一百二十四萬有奇延綏初不過一十萬兩嘉靖時增至二十一萬今不下三十六萬有奇其在甘固等鎮或增八九萬四五萬此耿少者也總計弘正間各

邊年例大約四十三萬而止在嘉靖則二百七十餘萬業已七倍至今日則三百八十餘萬且十倍之竭九州之財力而不足以供括百年之蓄藏而難乎其繼撫今追昔能不寒心然臣伏而思之我　祖宗朝土田賦稅非有加於今也乃事不煩而自足今甲兵戰馬大不逮於昔矣乃例歲加而難支其故何也蓋祖宗朝寓兵於屯且耕且守有備無患此趙充國金城之遺蹟也自屯田之法壞則經界隱沒而難明屯丁消索而賠苦人皆逋逃地為陷穽戎馬財賦遂分

兩塗　祖宗朝中鹽於邊納粟於倉有飛輓之利而無轉輸之勞此見錯實粟之遺意也自銀之一出則金錢盡入於太倉移腹咸仰於內帑脂膏益竭芻粟愈難米珠草桂可爲扼腕數十年來謀臣策士膏目嘔心思復屯鹽之舊者至諄切矣然蓁莽之區竟無畔岸開荒之報多是虛文逐末之輩率憚耕耘開墾之譚卒成畫餅生財有道舍此何由將裁冗費以濟時艱則十九年之汰革方行而二十年之恩綸已降近檢督撫諸奏薊鎮議裁四萬三千旋增五萬七千

矣山西裁三千四百旋增二千六百矣宣府裁三萬八千旋增四萬五千矣大同裁二萬一千五百旋增二萬三千八百矣即數鎭而他鎭何推也將事搜括以補决裂則三秦兩浙閩海滇池處處議留紛紛請發即如數日意奏延綏請補年例五萬九千矣兩廣請留存貯一十五萬矣應天請留滸墅關稅及奉例三萬三千矣鳳陽請蔵發兵餉四萬七千矣即數省而他省可知也減者有幾何增者未已欲與不可欲取不能展轉思維束手無策惟有節儉一語可爲救時

急務耳蓋以利言則外甚微而內甚鉅以蠹言則外易剔而內難祛一有請乞即係數百金偶有乾沒動關數十萬自非宸衷天啓眞見歲餉之艱難憂深國計之困促則城社可憑齒馬有忌誰能洗百年之積蠹而一清之昔漢文帝惜露臺百金之費而海內富庶豈百金富漢室而其撙節者皆百金類也唐玄宗侈瓊林大盈之積而海內虛耗豈瓊林能耗唐家而其窮奢者皆瓊林數也臣願皇上以漢文爲法以唐玄爲鑒留神遲畫隨事稽查知其爲急缺之用應

備其爲不急之務應汰其爲額外之徵應省其爲樁外之求應免其爲有益之物應貢其爲無益之玩應蠲其爲先朝之舊應遵其爲末世之實應塞觸類而伸漸次省減而又屯田鹽法注意責成選賢任能共圖幹濟有可耕之地則勿以煩苛奪之有可耕之人則勿以科歛驅之減斗頭以溥皇仁懲侵尅以恤民隱苟可墾田積粟何問內外兩商儻能薄賦輕徭不拘新舊二額隴畝有勸相之方無徒道委之府府委之衛鷄犬絶追呼之擾以使近者皆悅遠者皆來一

切阜財通商容民畜衆諸良法務與督撫諸臣實心振舉則以萬壑為阡陌以大冶為鑪錘元氣不洩於鍼鋩泉源不涸於尾閭行觀上下俱足邊腹咸充不憂帑竭藏空庶可久安長治軍國幸甚 臣 愚幸甚

目擊時艱指陳兵餉切務以裨安攘疏

許聞造 貴州道監察御史

萬曆二十二年四月

竊謂天下未嘗無不測之變有備則變可因備而消無備則變將乘虛而起書曰惟事事乃其有備有備無患切惟方今事勢有大憂者二有大計者六備則治安不備則衰亂相去甚遠 臣 父給事中相卿嘗語 臣 曰中國文明大地每值歲之丙午則火盛極而變往往多事 臣 稽往牒無歲不驗今距丙午雖若尚遠然火德漸盛元事當圖玩愒偷安十年瞬息所以盡

人事而孚天時者正今日事也況東征之役將吏損
傷士馬物故始以救人而出卒以畏人而歸示人以
兵餉兩虛之形自露其知勇俱困之狀束手無策坐
食朝鮮卹小之仁不終啓疆之思益熾 臣 謂此一舉
也釀西夏之成積張日本之雄心啓宇國之異圖兆
諸夷之窺伺生內地之邪謀國家深憂隱禍將伏於
叛卒遠夷之外矣孔子曰人無遠慮必有近憂如其
苟且支吾爲猷不遠今年虜犯以貢市紓目前之虜
明年倭犯以封貢解目前之倭嘗試無紀簡練無素

逾時閲歲人不知兵萬一有不求互市不貪封貢者突發大難誰當其辜或曰方今條陳累牘羣議盈庭要言不繁空談何補臣謂不然書曰庶言同則繹言之而不繹者有矣未有不言而能繹者也臣言官也知之而不言不忠言之而不盡亦不忠以臣之言盡臣之意願　陛下勿罪臣言爲迂勿厭臣言爲套勅下戶兵三部憐臣朴忠繹臣未議條圖詳覆俾臣言獲附千慮之得　陛下娩美於芻蕘之詢臣愚幸甚何謂大憂一曰武備空虛唐有天下三百年兵制凡

三變云非好變也物弊極則變變久而復弊弊又極而不復變則遂至大壞而不振以京軍言之京師宿重兵約三十餘萬人歲支口粮九十八萬八千餘石軍不爲不衆矣費不爲不重矣強幹弱枝之道當如是也天順兵部尚書于謙選得勝兵十五萬人踰二十年僅選得勝兵八萬人迨正德中選用勝兵二三萬人而不足矣今不知又當何如矣以外衛言之 臣前任直隸山東各衛所官軍多寡不同較之原額率耗大半且營盤盡廢散伍各屯近者數十里遠者數

百里安土懷鄉罕至城廓暫赴操點露處羣居旅歇稍遲輙肆誶詬囂然有疾視脫巾之狀矣夫城以衛民軍以捍城帝王宸居金城千雉而強兵不及二三萬京師不幾虛無人哉雖京師權貴所萃動多掣肘然

聖明立斷嚴勅京營立法簡稽亦何難於餉節強兵雖外軍離析多年未易收拾然督撫道抽丁入城亦漸可以招徠守禦往年有彰義門之虜有東市之警賊直隷山東有劉六劉七之變天下豈能常無事而可坐視極弊漫不措意乎二曰漕粮偏重胡元

都燕據西北之上游資東南之供億非其財不贍也非其餉不充也當其時方國珍據明越張士誠據姑蘇東南運道不通京師米價騰踴由是我 聖祖起和滁庚申君通沙漠而元社遂屋焉今日之形勝非即故元之形勝乎而今日之仰給東南尤非直故元之仰給東南也元人海運漂没常多一舟所失不下千餘石人夫從溺不下百餘人歲以數十百人之生死與漕數較多寡而以爲便憂人之君相不忍言之矣夫禹貢刊滌功止達河五服要荒惟薄海則海固

聖帝明王所不能用也我　成祖文皇帝定鼎以來鑿渠轉漕歲輸江南四百萬石於京師向蒙黎庭之績撻伐之威內讋奸萌外銷寇孽三百餘年間莫淫心穢志以干三尺者乃近事可慮焉臣任東昌時東昌士民爲臣言萬曆十三年反者郭大通密造逆謀勾連賊黨圖劫粮運計搶臨清雖賴　陛下聖神威武隨手殄滅然端倪已兆先事宜防蓋自徐州入閘至臨清達河計漕廣不能尋達且六七百里涓涓一綫僅若衣帶封以丸泥千艘立阻勝國前車可爲殷

鑒也臣愚謂燕秦不責餉於荊吳齊魯豈借資乎甌越食土之毛各因其產請得量加本色於江北議增折色於江南山東由漕河南入汴避黃淮之險防便塞之虞少減蜚輓之勞兼節轉輸之費南阻則北運可通非歉則南漕足恃因時勢酌盈虛增損推移經收消息即丘文莊濬所謂彼不來而此來之說也事變之來曷其有極疇能逆覩者乎此臣愚所以通其說於海運之外也何謂大計一曰淸餉額今天下衛所設有額官額軍即派有額粮額俸或貯定倉廒或

存留州縣　祖宗以來未之有改也二百年來官軍皆舊額乎俸糧常減派乎　臣　海鹽人也海寧一衛七所除職員外原額正軍八千八百名年派口粮八萬八千餘石而官俸不與焉今衛所實在正軍止三千名比之原額已缺五千人矣　臣　任東昌府推官乎東臨清三衛約正軍一萬八千餘名該口粮一十八萬餘石而官俸不與焉今三衛實在正軍八千七百九十四名比之原額幾缺萬人矣即兩地推之天下可知也軍廚失半餉取常盈不聞減派以寬民不聞扣

存以足國粮果安在乎衛官之虛領無稽奸書之對支罔忌愈久愈敝莫能釐革扼腕痛心孰甚於此盍行各該巡按御史參錯委官吊取天下衛所官旗軍人差操故絕逃亡勾補積前後彼此以合原額之數逐一清查扣留積貯天下之大不可勝算矣二曰覈屯田國初設立衛所聯之以官旗比之以什伍給月粮以足其養又屯地以郵其私俾人有懷土之情而無逃亡之患猝有緩急庶幾需一日之用法至善也夫何恵壅而下不知恩狃久而人忘所自爬饒相

易質佃相淆事更百年人　更數世布政司表裏都司而籍不存都司綱維衛所　而籍不存各稽查各所而籍不存夫所查者屯也所　據者籍也籍之不存查將安據臣　前任東昌府推官　撫臣委臣　清查竊嘗蒿目深思而粗得其梗槩焉經　界正而失額可復矣稅額定而更變可杜矣冊籍清　而侵占亦可無慮矣當時規地爲屯南北東西各有　界限軍屯犬錯於民地之中者固少而民地牙制於　軍屯之內者絕無百戶不知屯頭必知之屯頭不知　鄉者必知之經界既正縷

析條分業主不同軍民咸集孰為民地孰為軍地孰為予粒地給小票以塡四至合衆票以圖魚鱗其中即有軍賣民地民占軍屯者但能稞耕於本屯之中而亦豈能竊出於軍地之外哉總圖既完覈實清丈而屯猶夫額者無是理也但各處地上肥瘠不同子粒輕重互異竊謂則壤起科一准諸民豐凶徵免一視諸齊民造冊稽查一倣之黃冊至山陵諸邊凡立衛開屯之處因地土之宜順人情之便剔索姦弊設立規條盡數清查務及原額責成府縣徵解如期一

體老成無容怠玩庶衛所聞之風清弊絶而以軍衛
之儲胥裡召募之兵餉不惟大有補於軍興亦可少
紓夫民力矣三曰榷馬價天下之利害其大較可籌
也利於國不利於民憂國者爲之利於民弗利於國
憂民者亦爲之邇若國利民亦利憂國憂民者所宜
亟講而力行之也馬政之弊姑未暇論一馬俵解民
間之費無慮三四十金逮給領貧軍居無廄棧餧乏
芻茭啖之粗醃氣味惡烈強壯之馬不數月而旋已
骨立矣以之衝突則羸劣而不前以之走遁且款段

而不進故有馬誠不如無馬之便於軍徵馬固不若徵銀之利於國也直隸河南山東歲計解馬二萬匹議令一年全徵一年折半應折之歲計馬一萬匹合之可歲得銀三十五萬兩則玆十年折馬五萬閭閻寡傾家之累府庫有積羡之饒而營伍亦無所損益於有餘不足之數仍候國家富足照舊全徵豈非理財之一端權宜之要術歟四曰濬瀦水國家賦財動稱三吳豈非以宜秔稻善灌溉擅魚鹽之利哉且兩浙北地詳觀土宜西北之美利多三吳所無而三吳

之所恃爲富饒者則西北所素具而不必仰藉者也黍稷種稜桑麻菽麥與夫梨棗菓蔬瓜瓠木綿之屬鬱鬱充充千里盈望而齊之紈魯之縞天津登萊之魚鹽又何嘗不兼三吳之利哉夫何畝澮不修蓄洩無制一遇淫潦傾同汪洋蒼生溺於洪濤閭閻蕩成巨浸損瘠滿路拯救無策 臣五載災潦三年揆厥所由其咎安在盖直隷之遠濡滹易山東之洸沂汶泗皆以承受畎畝之餘水轉輸漕衛之經流當時列國所由稱富強成伯業者初不易地而殊民也今田間

無溝澮之流古河成耕牧之區上流雖有減水之名下流曾無容受之處或起科於堤庶或承佃於縉紳田地河渠隔絕不貫每年泰山徂徠新水驟發潰決城廓漂没廬舍遂致中原方四五千里之地一望無際寸草不生皆溝洫不修之故今欲修溝洫之政非遽能一一如古也但合數百畝之田必有溝合數十溝之水必有川合數大川之水必就窪而爲湖洼以達於河以會於海因地之勢自高而下自近而遠自小而大寧棄不毫毋爭尺寸期於無令壅滯也其法

令民貧而饑者許粟受役罪應贖者計鍰受役犯應戍者以歲月功程受役吏稱職者得陞藩臬京堂總其事毋欲速期於三年毋玩弛期於奏績斯則以賑濟之倉穀修農功以一方之贖鍰興民利水何所不治田何所不墾是一舉而興天下之大利平天下之大患西北之饑將不必顒顒仰給於東南而大禹平成永賴之功將復見於 陛下矣五曰定軍制國初軍民分藉民力農以養軍軍戍守以衛民 太祖嘗曰吾欲養兵百萬不費百姓一粒米盖期廣開軍屯

重寛民餉意甚厚其後屯田歲久漸廢尺籍亦日久漸消景泰初年令府州縣召募民壯所在官司率領團操有警調發此用兵之始也弘治中行伍大虛文制州縣七八百里僉民壯五名五百里四名百里及不能百里二名遇有警急官給行粮調發嘉靖三十五年每縣設勇士多寡有差每名工食銀七兩二錢大縣至累一二千金有餘後天下益多故財耗兵脆衛所既徒靡餉兵快復成虛文每腹裏盜發力不能禦輒調土漢狼達兵又難駕御迺川廣雲貴羈縻州

司道里遼遠夷性獷戾遠不及享穫不可制故有盜
來放火軍來殺我之諺夫　祖宗本欲衛所力屯以
衛民既乃閭閻自養以衛軍又繼乃召募兵以戍民
而國初額設京邊之儲與歷年所增之餉相因而不
革嗟乎民亦何辜力耕以養軍而又代之死耶夫軍
兵之不復用也則起於法之必行也祖制殺軍五名
將以失伍受誅故將畏誅而軍兵不復用民兵之不
可用也則起於法之不必行也近弊殺民兵如丘陵
將得掩匿不報故紀律不嚴而民兵不可用舍衛所

之卒與民快機壯而以土達狼兵猶之以烏喙充飽也是驅民以從盜也必不可也臣愚竊計衛所官軍國家豢養二百餘年以需一日之用者也胡可盡廢也每衛額軍約五千六百人即除逃故盡汰老弱盡免清勾悉索精悍正軍餘丁豈無一二千人可充訓練者乎厚其粮餉畧倣募兵一按籍而軍兵可呼吸立於麾下矣民間驍勇相沿召募而王文成守仁提督南贛亦嘗藉其一臂之用胡可以不募也宜勁壘召募選將團操其名籍工食悉隸州縣而保以戶長

聯以十牌使彼奮然常有陷陣立功誇佗鄉里之心而又恐然常有私收連坐不敢為非之念又團操中之罷弱者汰歸州縣中之精悍者選補以實行陣卽幸值太寧銷兵解甲工食既在原額勇壯又不失原操人歸州邑潛消而陰制之當無復有羣居不逞之患矣六曰嚴軍法嘗聞有功不賞有罪不刑雖堯舜不能以為治信哉斯言而於兵制尤嚴乎哉先是虜寇遼東都指揮禦戰不力又匿不以聞上怒立誅之榜天下鎮守衛所等官欺斃不忠罪視此正統初都

御史羅亨信遠邊禦虜都督蔣貴都指揮安敬擁兵不進亨信露章劾奏命兵部尚書王驥出行邊驥馳至軍門大軍遇虜於魚海先退者爲誰衆咸叩首曰指揮安敬命拽出立斬以徇曰自今遇敵畏縮前却者視此於是都指揮衛榮遇虜於莊浪擊破之明年都督蔣貴遇虜於石門城兒又破之隨襲虜巢於狼山夾擊又大破之蓋先朝敗軍法重邊臣知畏而地方少事今失事機而將晏然不罪擁毛揮麈自若也先朝軍機法重故邊將不敢欺蔽欺蔽者死今任情

規避掩敗冒功自若也死者含冤而不蒙收恤生者憤懣而無所控訴甚者殺掠數萬陷没連城而反得冒功陞敘豈不重傷天地之和深遺醜虜之笑哉伏乞 皇上勑下部院會議賞罰定規開坐科條設立軍政一洗拘攣之弊夫衛兵民兵一也殺祖軍者烏可輕坐失機殺募兵者烏可一切弗論必無論衛所無論召募查勘功次有獲無損者為上功獲多損少者為次功獲損相抵損多獲少者贖罪首鼠全部全伍敗衂者論斬如是則功罪既別不致混淆衛卒民

兵相兼並用而術所不為虛設兵軍旅雖稱首級而論理實難憑據兩軍相薄生死須臾手眼縱橫何暇取級手既取級何暇禦人故取級者必不殺賊殺賊者固未有暇於取級者也況爭級則蹂踐而易敗論敗則掩冒而易欺今後戰勝止憑督撫監軍查審衆証某人設策某隊先鋒某軍摧堅某將陷陣某卒陣亡即時錄敘又如某人誤事某隊遷延某軍回頭某將退縮即時重處庶誅賞明信亦如先朝而掃穴犁庭之績將復見於今日矣 臣 言八事 臣 旨二端曰餉

與兵而已今國勢危迫而司馬不言兵國用空虛而
司農不言餉何等責任可以安居何等艱危可以坐
視臣謂　陛下即憂勞宵旰二三大臣吐握延訪尚
恐禍速備遲緩不及事而尚泄泄悠悠無裨於恤國
步至此臣實痛心臣仰望施行言詞繁復不識忌諱
干冒天威臣無任隕越惶懼之至

邊餉漸增供億難繼懇乞聖明酌議長策以圖

萬世治安疏

楊俊民 戶部尚書

萬曆二十二年六月

山東清吏司案呈奉本部送戶科抄出總督倉場都察院右都御史兼戶部右侍郎褚鈇題稱臣以愚劣誤蒙任使業已踰年見去歲太倉收過各項銀四百七十二萬三千兩有奇放過各項銀三百九十九萬九千七百兩有奇而邊餉十居其八且多額外之需臣不勝私憂過計謹即太倉考所載先年邊餉及去

年所發數目一一較量爲　皇上陳之夫邊防非今日始也今之北虜即昔之北虜也今之倭奴即昔之倭奴也在西北設在沿邊衛所以防虜患在東南設有沿海衛所以防倭患自　祖宗時而已然矣然有額衛則有額兵有額兵則有額餉總承平日久額兵不無消耗而額餉固自在也當事者誠加意清勾補足額兵給以額餉自足禦患縱地方武備單弱然就近調集亦足以捍外衛內又安可輕易增兵而難太倉以額外供哉臣考嘉靖以前九邊年例銀止一百

萬有奇而隆慶初年遂至二百八十餘萬矣今查去年所發數至三百四十三萬比隆慶間又增六十餘萬矣如薊鎮舊止六萬七千有零今至三十八萬九千餘兩密雲舊止一萬五千有零今至三十九萬四千餘兩永平舊止二萬九千有零今至二十四萬六千餘兩宣府舊止五萬一千近至三十三萬三千餘兩大同舊止五萬近至四十二萬四十餘兩山西舊止二十二萬近止二十一萬三千餘兩延綏舊止十萬近至三十六萬七千餘兩其他數未相遠姑置不

論然隆慶以前北虜屢犯客兵不時調遣其費猶可
言也萬曆以後北虜效貢客兵未嘗調遣其費則可
省也然使九邊各守舊額不再增兵增餉臣亦可以
無言今查永平一鎮又增海防兵三千歲增餉五萬
四千矣天津一處又增海防兵三千力士五百歲增
餉六萬矣而又調遣浙直南兵歲費月餉行糧二十
餘萬矣夫國家財賦止有此數連年水旱災傷又不
能盡完自臣受事以來再三議處催科可謂不遺餘
力而一歲所入僅供一歲之出今春夏不及五月而

買辦年例等項共出銀一百七十餘萬兩不足又借京粮庫料草銀湊數幸有此可以那借設無何以應之哉夫國家有事欲攘外安內何可無兵欲士飽馬騰何可無餉果無兵無餉亦不得不增今查永平一鎮見在官軍三萬三千九百一十一員名比原額已增一萬一千六百四員名矣近年京運二十四萬六千八十五兩比原額幾十倍矣萬曆三年又增銀八萬四千有餘尚可謂無兵無餉乎又查天津三衛原有官兵九千三百九十九員名爲備倭而設後因各

兵坐糜糧餉遂擇精兵壯五千七百有奇令兩遊擊統領赴薊鎮修守今一聞倭警遽添兵添餉不知國初設衛之本意平日訓練之謂何先該保定巡撫劉東星題議河間河大瀋陽天津春秋五營班軍俱留天津防海免令赴邊修築此最計之得者縱一時有事然該鎮所轄尚有兵馬十營除留老弱護守地池選其精銳每營可得一千五百餘名十營可得萬五千人若有警不數日可以調集誠如是則倭奴固不足患矣況長蘆有割沒鹽銀歲留二十二萬即可濟用

是三鎮非無兵也特一調度耳非非無餉也特一轉移耳然臣猶有說焉盖兵不可輕募已募則不能遽散餉不可輕加已加則不能復減然有糜費影射可省可減而各軍無詞者夫軍有月粮不可減矣而中有逃故月粮不可住支乎馬有料草不可減矣而內有倒死料草不可扣除乎將領既多朦朧該道又不查點惟巡按閱操始催覔應點事已則虛冐如故兵有定額官有常祿而廩給紙劄心紅油燭與賛畫書記之類則無定制將領利其折乾而多開該道重其體

面而容隱雖督撫明知亦多姑息此弊所從來遠矣其財安得而不耗乎誠一着實清查每年可省銀七十餘萬試舉一二例之如宣府原額京運三十三萬三千二百有零去年止發餉銀一十四萬八千比舊額省銀一十八萬五千二百餘兩此固因北虜欵貢故年例節省過多而督撫司道稽查節省亦與有力焉又如總理寧武粮儲郎中劉允管粮三年積出附餘還官月濫屯鹽逋欠之類通二十餘萬前歲寧夏之變當事者欲加餉以安軍心獨本官與呂巡撫堅

意不從因與當事者相左故告病而去夫方今天下多事財賦稱詘矣使九邊督撫管粮皆若此則一年豈止數十萬之積郎二鎮而天下可知已然天下豈無賢者向上人孰無心惟鼓舞無術則人多因循合無通行各邊以後督撫管粮如有潔巳奉公實心任事積貯有餘年例多減者或賜勑旌異或破格優叙則轉移化導之機一風示間而所得居多矣每年終各邊管粮郎中仍將兵馬錢粮開立管收除在備造簡明揭帖送臣查考然各鎮豈盡無所出哉今查每

年遼東有本色屯粮二十七萬九千二百餘石折色民運鹽引等銀一十九萬九千三百餘兩薊鎮有本色屯粮漕粮九萬土一百餘石折色民運鹽引等銀五萬六千五百餘兩密雲有本色屯粮料幷漕粮一十六萬八千一百餘石折色民運等銀一十四萬四千九百餘兩永平有本色屯粮民運粮料六萬一千五百餘石折色粮銀五萬一千四百餘兩昌平有本色漕粮三萬九千二百餘石折色屯粮民運等銀一十三萬九千三百餘兩易州鎮有本色屯粮三萬三千

餘石折色民運等銀三十萬六千九百餘兩宣府有
本色屯粮一十八萬八千一百餘石折色民運馬草
鹽鈔等銀七十八萬七千二百餘兩大同有本色屯
粮民運粮料七萬八千一百餘石折色屯粮秋青民
運等銀四十八萬九千五百餘兩山西有本色屯粮
民運米豆五萬一百餘石折色屯粮民運鹽課等銀
四十九萬三百餘兩寧夏有本色屯粮民運米豆一
十六萬六千餘兩折色民運鹽引等銀一十九萬一
千六百餘兩延綏有本色屯粮民運粮料一十五萬

六千三百餘石折色鹽引等銀二十九萬四千八百餘兩固原有本色屯粮民運粮料二十六萬七千七百餘石折色地租鹽引等銀三十萬一千六百餘兩甘肅有本色粮料二十三萬二千四百餘石折色民運鹽引等銀三十九萬九千三百餘兩天津有本色屯粮料并漕粮八萬二千一百餘石折色民運屯田等銀七千二百餘兩是各邊未甞無所處也顧屯粮未能盡完民運率多拖欠故不得不仰藉京運耳然軍民皆食土之毛而邊餉乃用不可缺誠責成各該

司道督率軍衛有司則屯根民運未有不完者屯根民運既完則各邊用自饒裕而京運漸不可省乎　臣考國初鹽引中納本色故各商墾田邊塞屯田鹽法二者相爲表裏最爲足國安邊要務今鹽政雖不可復而屯政則宜修舉　臣嘗作縣詣天津矣見天津沿海一帶皆可耕之地長蘆葦一望無際若能修舉屯政實爲國家永利又嘗巡茶至西寧矣見漢將趙充國一時屯田湟中民到於今受賜今邊道師師濟濟豈盡出充國下哉誠一修舉而邊方永賴之矣姑舉

二處而天下又可推矣臣　目擊九邊糜費太倉勢不能支故將各鎮兵馬錢粮新舊數目逐一開陳附以愚見伏乞勑下戸兵二部覆議上請稍加裁節通行九邊督撫趂時平寧共圖節縮務使三二年之間有一年之積將來庶可支持不然平居無事尚憂不給設有意外之變何以應之此不可不亟議而早圖之也等因奉　聖旨覽奏有禆國計屯粮民運係邊儲正供若年例增發始自嘉靖末年今又額外日添勢何能給所據各鎮虛費數多着通行各該督撫官清查

裁省及時修舉安邊足用常策勿循故套苟且目前
管粮郎中每年將該鎮兵馬錢粮實數開報總督倉
場衙門稽考其部臣及司道官果能實心節省節財
者不次超擢以示旌異該部再斟酌詳議來說欽此
欽遵抄出到部送司案查萬曆十八年該部尚書石
星議因太倉匱乏通行各邊督撫衙門酌議節省陸
續奏報大槩所省不多旋即增添較前時尤甚原與
太倉考內數不同今該前因案呈到部看得總督倉
場都御史楮鈇題稱邊餉新增漸多太倉供億難繼

要前河間河大瀋陽天津春秋五營班軍照先該保
定巡撫劉東星題議俱留天津防海免令赴邉修築
及議留長蘆割沒鹽銀一二萬即可濟用又稱扣除
逃故倒死軍馬月粮料草及將領家丁隨營馬匹親
軍薪水廪給紙劄心紅油燭與賫書書記虛冐折乾
着實清查每年可省銀七十餘萬又稱通行各邉以
後督撫管粮官有實心任事積貯有餘年例多減者
或賜勑旌異或破格優叙每年終各邉管粮郎中仍
將兵馬錢粮備造簡明揭帖送查又稱遼東等鎮屯

粮未能盡完民運率多拖欠責成各該司道督率軍
衛有司如數追完則京運漸省又稱各商墾田邊塞
屯田鹽法相爲表裏今鹽政雖不可復屯政則宜修
舉見天津沿海一帶多可耕之地及巡茶至西寧見
漢將趙充國屯田湟中民到於今受賜今邊道濟濟
誠一修舉邊方永賴乞要通行各邊督撫共圖節縮
并款開邊鎭錢粮應停應減各一節爲照各邊鎭向
來增兵因而增餉不無過濫委當裁省督臣褚鈇題
議前因大率爲太倉積貯空虛共圖節縮至意但查

各項錢糧應減應留事在閫外本部遙難遙斷相應
酌請恭候命下本部移咨各邊督撫官及劄管糧衙
門轉行各該守巡兵備從長查議河間河大瀋陽天
津五營班軍應否照撫臣劉東星所議俱留天津防
海免令赴邊修築其應用糧餉自有本等行月二糧
相應照常支給所議長蘆割沒鹽銀係解京濟邊正
供擅難別議至如逃故官軍倒死馬匹月糧料草向
據管糧衙門按月呈報作正支銷近來有無冒破將
領家丁隨營馬匹親軍薪水廩給紙劄心紅油燭與

賛畫書記等項逐一着實清查不許虚冒折乾通融
裒益每年可省若干以後督撫并管糧官有能實心
任事存積有餘藉以减年例者本部奏請旌異或破
格優擢各年終各邉管糧郎中仍將用過兵馬錢糧
備造簡明揭帖一送本部一送太倉總督查考其遼
東薊鎮密雲永平昌平易州宣府大同山西寧夏延
綏甘肅天津等鎮屯糧民運原係濟邉正額如有拖
欠責成各該司道督率軍衛有司官照數完追至於
天津沿海一帶及沿邉荒屯田地侵畝踏勘委有若

于無拘軍民聽其開墾成熟三年以後方與起科每
年終將墾過數目造冊報部期臻實效并將後開應
停應減軍馬錢粮查照款目酌議停妥星火回奏前
來以便另行覆請本部仍咨兵部知會緣係邊餉漸
增供億難繼懇乞
聖明酌議長策以圖萬世治安
及奉欽依覽奏有裨國計屯粮民運係邊儲正供若
年例增發始自嘉靖末年今又額外日添勢何能給
所據各鎮虚費數多著通行各該督撫官清查裁省
及時修舉安邊足用長策勿循故套苟且目前管粮

郎中每年將該鎮兵馬錢粮實數開報總督倉場衙門稽查其部臣及司道官果能實心節省積貯者不次超擢以示旌異該部再斟酌詳議來說事理未敢擅便謹題請旨計開遼東鎮主兵官軍八萬三千三百二十四員名馬贏四萬一千八百三十匹頭京運主兵年例銀一十六萬七千九百六十七兩五錢二分八釐二毫五絲客兵調遣不常無定數京運客兵年例銀八萬二百八十八兩四錢防修邊工行粮銀一萬八千兩前件臣查得該鎮主客年例舊額二十

六萬六千二百有奇萬曆六年新添家丁賞賜幷墩軍夜不收月粮布花等銀四萬五千七十八兩八錢四分今查萬曆二十一年發過年例幷征倭銀七十三萬八千四百餘兩比舊多費銀四十二萬七千一百餘兩然在征倭銀四十二萬事寧可止新添銀四萬五千有餘久則難繼況該鎮未見增兵而驟添月粮料草似涉虛費相應從長計議將六年新增酌量裁減前件臣等看得遼東鎮主客兵馬年例錢粮嘉隆以來漸次增加每歲除閏共該額銀六十萬七千

七百一十八兩有奇遇閏加銀二萬六千兩原與太倉考所載數目不同除征倭銀兩專寧停止外其新增家丁賞賜并墩軍夜不收月粮布花等銀四萬五千有奇原係先督撫陸續新添議入年例解發今督臣議欲裁減相應仍行督撫衙門從長計處奏報至日另行覆請伏乞

聖裁薊州鎮主兵官軍三萬一千六百五十八員名馬六千三百九十九匹京運主客兵年例銀三十八萬九千四百九十三兩一錢五分九釐撫賞銀一萬五千兩賞軍銀一萬三千八百

兩前件臣查得該鎮主客京運并撫夷賞軍共該銀四十一萬八千二百九十餘兩已屬太多萬曆三年閱視侍郎汪道昆議題邊餉比舊又增銀一十五萬三千八百餘兩似涉虛費相應改正今查萬曆二十一年發過年例銀四十二萬四千八十餘兩比原額多發銀五千七百九十餘兩查係額外相應停止前件臣等看得薊鎮主客兵馬年例餉銀除二十二年多發銀數係山東民兵工食銀及該鎮民屯等項俱比原數缺額應該抵補外所據先經閱臣汪道昆新

增一十五萬三千八百餘兩似涉虛糜議要改正合
行督撫官會查妥當具奏定奪伏乞　聖裁密雲鎮
主兵官軍三萬三千五百六十九員名馬驘一萬三
千一百二十五匹頭客兵官軍一萬八千九百三十
三員名馬驘七千六百四十三匹頭京運主客兵年
例銀三十九萬四千三十七兩一錢九分五釐一毫
前件臣等查得該鎮原額主客兵銀數巳太多萬曆
三年侍郎汪道昆題議邊餉又增銀一十三萬五千
五百二十四兩有零似涉虛費萬曆五年又增銀五

千有奇更屬無謂今查二十一年發過年例銀三十三萬三千七百七十餘兩是原額銀兩尚用未盡萬曆三年五年新增銀數通應裁減前件臣等看得密鎮主客兵馬年例餉銀除萬曆五年增銀五千有奇係興營中後三衛官軍俸粮布花料豆原在京通倉庫支領因路遠不便題議改發不議外所據先經閱臣汪道昆新增銀一十三萬五千五百二十四兩零似涉虛費議要裁減合行督撫官從長會議具奏定奪伏乞聖裁永平鎮官軍三萬三千九百一十一

員名馬騾一萬三千五百六匹頭京運年例銀二十四萬六千八十五兩七分前件臣 查得該鎮官軍不分主客年例數亦贏餘萬曆三年侍郎汪道昆題議邊餉又增銀八萬四千三百三十餘兩今查二十一年止發年例銀二十一萬四千六百餘兩是原額年例尚用未盡則萬曆三年新增銀數相應裁減又查薊遼總督顧養謙揭帖內稱永平先因倭警添陸兵三千每名月餉以一兩五錢歲計當費餉銀五萬四千乃額外之費與李巡撫會議漸銷歲省餉以數萬

討此大臣謀國之忠也相應通行各邊以後地方一時有事只宜簡練額設兵馬不許輕易增兵前件臣等看得永鎮主客兵馬年例餉銀除近因倭警加增銀數委係額外聽督臣酌量漸銷省餉外以後地方有事止應簡練額設兵馬不許輕易增兵外所據先經閱臣汪道昆新增銀八萬四千三百三十餘兩費出浮糜議要裁減合無督撫官從長查議具奏定奪伏乞聖裁昌平鎮主兵官軍一萬九千三十九員名馬騾五千六百三十五匹頭客兵官軍九千八百

三十六員名馬騾三千一百二匹頭京運主客兵年例銀一十七萬三千七百九十二兩八錢八分二釐六毫四絲前件臣　查得該鎮主客銀兩通融支給未見不足萬曆三年侍郎汪道昆題議邊餉又增銀五萬三千五十餘兩原屬虛費今查二十一年發過主客兵銀一十三萬二百七十餘兩是原額銀兩尚用未盡則萬曆三年新增相應裁減前件臣　等看得昌鎮主客兵馬年例餉銀係先經閱臣汪道昆題議酌定相沿至今所據增銀五萬三千五十餘兩原非舊

額議要裁減合行督撫官會查妥當具奏定奪伏乞
聖裁易州鎮主兵官軍三萬四千六百九十七員名
馬騾四千七百九十一匹頭客兵調遣不常無定數
京運主客兵年例銀五萬九千兩前件臣查得該鎮
京運舊止五萬九千兩今萬曆二十一年發過銀一
十六萬七千九百八十餘兩比原額多銀一十萬八
千九百有奇盖因倭警召募兵勇預備料草閱視簡
練總兵遊擊等官各帶標營奇兵往來天津廩給行
糧月費數千餘兩撫臣劉東星題謂軍苦於接應馬

疲於奔走倭未至而民已先病兵未強而費已不貲誠為確論自非題議撤回費又不知幾何合無通行撫鎮諸臣今後偵探必確毋得先事調遣靡費廩糧去年多發銀數今應停止前件　臣等看得易鎮主兵餉銀先年俱係民運止發客兵銀五萬九千兩萬曆八年該本部題議將主兵民運銀改解太倉轉發二十一年多發銀兩皆改解轉發之數似非額外難以停止合行督撫及餉司殫心查覈務從節縮其防倭兵馬偵探要確勿得輕易調遣以滋靡費事在督撫

相應通行查議具奏伏乞　聖裁宣府鎮主兵官軍七萬八千九百二十四員名馬騾駝驢三萬二千九百四匹頭客兵調遣不常無定數京運主客兵年例銀三十三萬三千二百二十一兩四錢四分前件查得萬曆二十一年發過主客兵銀一十四萬八千比舊省銀一十八萬五千二百二十餘兩臣推其故多因北虜款貢客兵不行調遣故年例錢粮遂至節省過半該鎮督撫司道稽察節縮亦與有力焉以後年例京運似應酌量減發仍乞通行各邊以後能如宣

鎮節省不失優擢則各邊督撫罔不加意樽節而邊餉不患其不足矣前件臣等看得宣府鎮主客兵馬年例除改撥大同鎮銀三萬四千兩每年額發銀二十九萬六千兩又昌鎮改撥銀三千三百二十五兩八分長蘆山東二運司轉發鹽銀四萬八千兩共該銀三十四萬七千三百二十五兩八分今查二十一年分自太倉發過上半年年例銀一十四萬八千兩其下半年年例除扣抵該鎮贓罰還官俸粮等項銀四萬七千九百九十七兩四錢八分六釐外尚該銀一

十五萬一千三百二十七兩五錢九分四釐此因太
倉空乏所積不數支費隨查臨德二倉收有粮折銀
兩於二十一年十月內具題照數動發差官解運支
用原非該鎮節省所致合仍行督撫會同管粮衙門
細查的確酌議停妥具奏前來以憑覆請伏乞　聖
裁大同鎮主兵官軍八萬五千三百一十一員名馬
騾驢三萬五千八百七十匹頭客兵調遣不常無定
數京運主客兵年例銀四十二萬四千六百三十八
兩前件查得萬曆二十三年發過三十九萬六千五

百九十餘兩比舊省銀二萬八千四十餘兩但該鎮
與虜切鄰年例似應照舊前件臣 等看得大同鎮每
年額發主客兵馬年例銀四十五萬六百三十八兩
原與太倉考所載數目不同今查二十一年發過太
倉銀三十九萬六千五百九十五兩外扣還原借臨
清倉銀五萬兩共四十四萬六千五百九十五兩止
查扣贓罰事例等項銀四千四十三兩所省不多今
督臣條議該鎮與虜切鄰年例似難裁省但值內帑
單匱合行督撫會同管粮衙門加意節省從長酌議

停當具奏前來以憑覆請伏乞　聖裁山西鎮主兵官軍五萬一千七百四十六員名馬騾二萬二千六百六十匹頭京運主客兵年例銀二十一萬三千三百兩前件查得萬曆二十一年發過主客兵銀一十八萬五千一百八十餘兩比舊省銀二萬八千一百一十餘兩又查得郎中劉允三年積出附餘還官冒濫屯鹽逋欠之類通計二十餘萬已經戶部題請紀錄合無通行各邊以後管糧郎中如有實心任事積餘過多不特紀錄仍破格優處以風示間而所得多

奚然偏頭等關係極衝邊鎮前項年例似應照舊篩
件臣等看得山西鎮主客兵馬年例除改撥大同鎮
銀七千兩每年額發銀二十萬六千三百兩又補河
東鹽課銀一萬六千兩共該銀二十二萬二千三百
兩每年查扣贓罰事例還官俸糧等項多寡不一今
查二十一年發過太倉銀一十八萬一千一百八十
八兩八錢零及查偏頭等處委係極衝年例似應照
舊所擬條議各邊要照郎中劉允節省紀錄超擢合
應依擬行督撫衙門并行各鎮管糧等官加意撙節

以濟時艱仍聽督撫官會議至日以憑覆請伏乞
聖裁延綏鎮主兵官軍三萬六千二百三十員名馬
騾二萬六千五百六十七匹頭客兵調遣不常無定
額京運主客兵年例銀三十六萬七千二百六十五
兩三錢一分前件查得該鎮萬曆七年閱視官軍比
原額減二萬七千六百員名萬曆八年尚書張學顏
題准年例增銀四萬夫餉所以給軍也今軍減糧增
於理通乎又查萬曆二十一年發銀三十一萬二百
六十餘兩比舊省銀五萬七千五十餘兩未稱不足

則前件年例似應止照原額萬曆八年新增似應裁
減前件臣等看得延鎮年例錢粮自萬曆十一年以
後歲有定額向無增減近因西陲多事議召奇兵三
千名因兵未足數兩年內召兵月餉尸七兵三出辦
尚未入額及查二十一年發過銀數比舊省銀五萬
七千五十餘兩因內有就彼改解贓罰等銀扣抵足
額今督臣議要將新增四萬裁減合行該鎮督撫衙
門從長會議應否酌量減省具奏定奪伏乞聖裁
寧夏鎮主兵官軍二萬五千二百九十一員名家丁

二千四百八十二名馬騾驢一萬三千九百一十九
匹頭客兵調遣不常無定額京運主客兵年例銀四
萬五千兩前件查得萬曆二十一年發過年例銀二
萬六千七百餘兩比額省銀一萬八千三百餘兩但
該鎮年例數原不多又當哱賊殘破之後尤宜體恤
前項年例相應照舊前件 臣 等看得寧鎮年例錢粮
自萬曆七年以來因欵貢京客益主定有常額每年
亦有改解抑抵銀數多寡不一以故二十一年發自
歲僉者止於二萬六千七百餘兩今該鎮哱逆殘破

正宜增兵餉以固元氣督臣議將前件年例相應照

舊與臣等所見相同合行該鎮督撫亟行料理兵餉

務使兵強餉足兩無虛冐酌議具奏定奪伏乞 聖

裁固原鎮官軍五萬九千八百一十三員名馬騾二

萬九千五百二十七匹頭京運主客兵年例銀六萬

一百三十二兩八錢一分前件查得萬曆二十一年

發過年例銀三萬五千八百二十餘兩比舊省銀二

萬四千三百餘兩但該鎮年例數原不多似應照舊

前件臣等看得固鎮年例錢粮歲有定額毋年俱就

彼處解地租牧租商稅課程等銀扣抵外不足者請
補內帑如二十一年年例除扣足額數外尚剩銀二
萬九千三百餘兩已於二十二年年例內開銷訖其
二十一年發過銀三萬五千八百餘兩因河洮召添
軍馬額外加增固鎮自此比前已增三萬五千八百
餘兩今督臣亦謂該鎮年例似應照舊合行該鎮督
撫於前項新舊餉內共圖節省以充邊費中間如有
可省可減者從長會議具奏定奪伏乞　聖裁甘肅
鎮官軍四萬六千九百一員名馬騾二萬一千六百

八十匹頭京運年例銀五萬一千四百九十七兩八錢一分前件查得該鎮年例舊止五萬一千四百餘兩二十二年發過銀一十五萬四百三十餘兩比舊多發銀九萬八千九百三十餘兩然該鎮逺在天末南番北虜他鎮不同節年北虜搶番每每假道該鎮前項年例似應酌量減存前件臣等看得甘鎮錢粮定有歲額向無增減至萬曆十三年以後該鎮節議增添軍馬三次加增餉銀共計新舊主客銀一十五萬四百三十餘兩以二十一年發數比舊額故多發

銀九萬八千九百餘兩今督臣條議該鎮遠在天末南番北虜出没之地前項年例相應酌量減存合行該鎮督撫將前項新增舊額餉銀一一從長會議要見何項冗食當減冗費當省務求積弊盡釐餉無虛冐仍將應減應存數目會奏定奪伏乞聖裁天津三衛原額官士旗軍九千三百九十員名巡捕大馬一百五十匹本色屯粮料幷漕粮八萬二千一百五石六斗六升二合八抄四撮一圭五粟折色民運幷屯粮等銀七千二百九十七兩九錢五分六釐三毫

六絲四忽七微三沙三塵九埃前件查得天津三衛原有兵九千三百九十員名爲海防而設亦有額派粮料後因各軍坐糜粮料內簡五千七百赴薊鎮修守萬曆二十年因倭警新募海防兵三千名月餉人一兩力士五百名月餉人一兩五錢去歲不及一年費太倉銀五萬九千九百五十餘兩皆額外之費也然已募不可遽散相應將新軍撥補三衛逃亡給以額餉力士更番休歇遇警按籍調取是亦銷兵省餉之策也三衛改赴薊鎮官軍仍應撤回前件臣等看

得天津等三衛原有額兵額粮後因坐縻粮餉以故改赴薊鎮修守邇因倭警天津地方復行召募官兵力士歲費餉銀數多今議將前項新募兵士撥補天津三衛逃亡名數給以額餉力士更番休歇遇警調取將三衛先年改赴薊鎮官軍五千七百名仍行徹回本衛防守誠得安兵裕國之策但今倭報未寧力士應否更番薊鎮官軍徹回天津果否便益仍聽該鎮督撫衙門從長酌議停妥另行奏請定奪伏乞

聖裁

恭效愚忠披陳時政之要疏

楊俊民 戶部尚書 萬曆二十三年二月

案查萬曆二十二年六月內該總督倉場都御史褚鈇題稱邊餉新增漸多太倉供億難繼備開各鎮兵馬錢粮新舊數目乞要嚴加查減歲可省銀七十餘萬該本部覆議前項邊餉應減應留事在閫外遙難遥斷題奉欽依通行九邊督餉司查議回奏以憑覆請去後止據延綏寧夏巡撫官李春光周光鎬回奏西陲多事近議添兵加餉原額難以頓減又據宣大

總督蕭大亨奏稱大同鎮兵馬錢糧應照經制定規
邊守餘尚未見回奏今該前因通查案呈到部爲照
天地生財有限國家經費無窮即今內帑單詘歲出
浮於成額閭閻勸赦民力竭於科征公私兼窘莫有
甚於此時臣等職綰會計蚤夜思維計無所出顧近
來各邊鎮不思額內清查稍裨實用且嘗額外加添
徧示寬容今日請增兵明日請增餉却之勢固不可
從之力有不能權宜措處全非經久之策輔臣陳於
陛輸忠體國銳志籌邊效歷朝經制之規概列鎮虛

耗之費覈實清查披陳殆盡至欲重飭司事權庶使
責成尤是人存政舉相應依擬覆請恭候命下本部
移咨各邊總督撫按衙門及劄各鎮管粮司官及轉
行分巡兵備等官各將本鎮兵馬錢粮逐項核查要
見原額兵馬粮草各計若干某年加增若干某年議
減若干其減存錢粮曾否抵充部發年例今當查議
某項係舊規某項以新增應該酌減并照總督楮鈇
原題一併查明各另回奏固不當驟減以消軍儲亦
不得沿襲以縻國用大都各邊年例均有浮額向來

上下因循未嘗着實綜覈果肯縷折條分逐漸減省止照嘉靖十八年年例銀定為額數固不敢望復　祖宗朝舊制也至於督餉部臣吏部會同本部簡廉潔任事者量兼憲秩勑內添載清理軍馬實數稽覈糧料虛冒令其便宜酌裁仍令與按臣勘驗出納務使屯政修舉鹽法疏通民運無逋遁之虞召買釐截攬之弊給放軍糧更要經理中間逃故日久未會開除及瞭伏出邊鬼名冒支糧者皆將領藉以侵匿倣傚成風牢不可破即據實參究以肅法紀差滿回

部公同吏部考察錄過陞勤以示懲勸再照各邊年例自四十餘萬而增至二百八十餘萬數巳極矣及薊密等鎮續又加餉四十餘萬今又增銀五萬六千有餘陝西各鎮自劉哱叛後歲增一十九萬六千有餘遼鎮添募標兵近又增銀一萬六千餘兩當此匱乏之秋可不亟爲撙節更求請益此豈安社稷者之計乎輔臣所云金錢銖兩未必盡爲邊用粮芻粒米未必盡充軍實真是探本之論臣等竊思錢粮冐破全在軍馬逃亡及征調之間調征則以少開多逃亡

則隱匿不報冐充私囊無所忌憚司道撫按欲行閘
點輒便覔人頂替縱使聰察難以詰究若近日劉挺
在遼左侵尅無筭可槩見矣更乞　皇上申飭督撫
司道等官嚴示將領千把總等官將軍丁逃故者按
日扣除新補者照日報收馬匹倒失者隨即報官新
買者照日收刑至於征調軍馬逐一驗查無容虛冐
如管隊千把總及將領朦朧隱蔽者聽部道官衆呈
部道市恩容縱聽總督撫按題衆本部覆請重治　臣
等近聞山人墨客星相俳優往往遨遊塞徼閒攜重

資以歸莫非將弁朘削兵粮填實私囊與輔臣今日所奏毫髦不爽此更當亟行禁革者統候 聖明裁定勑下 臣等遵奉施行

欽奉聖諭乞勅會議宣鎮錢粮以救危急以安

重鎮疏

連　標　巡撫宣府副都御史

萬曆三十六年五月

萬曆三十六年四月初四日准總督軍門咨准兵部咨本年三月二十五日該司禮監太監成敬等於文華門傳奉　聖諭朕雖靜攝宮中未嘗不念周天下其於柔遠安邇詰戎振武之事尤惓惓焉欽此欽遵轉咨到　臣　准此除各項邊務通行各道將領見在舉行　臣　一奉　聖諭仰見我　皇上雖靜攝深宮其留

神疆圉一至於此臣邊吏也敢不祗承上命以求稱塞請先言宣鎮積苦并時勢危急以乞恩於　陛下夫宣府拱護陵京捍禦夷虜爲朝廷肩背重地人人知之矣國初額設兵馬錢粮燦然具備相沿二百年來雖虜人順逆不常然戰守機宜自足調度乃今日有大謬不然者臣叨承任使鎮撫地方於昨歳六月入境首詢地方急務僉曰錢粮缺乏之至極臣伏思之邊臣大計不過曰城堡之當修也兵馬之當練也器械之當整也數者之費非錢粮莫能辦錢粮缺乏之數

事難理即開具節年京民兩運完欠數目乞勑九卿
科道會議處置至今未奉明旨今本鎮事勢危如累
卵臣方蒿目腐心旁惶莫措近接邸報戶部尚書趙
世卿一本大都謂九邊年來增兵增餉大逾常額乞
勑會議等因臣不覺仰天竊嘆宣鎮從此得見天日
也夫八邊兵餉有無加增事在各鎮臣不得與知其
本鎮兵餉冊籍所開載者臣謹一一為　陛下言之
竊惟臣於萬曆十八年奉差巡按宣大查核宣府兵
馬之數共十二萬有餘于時款貢日久主客兵銀積

至一百萬有奇此正兵部蕭尚書總督時令可問而
知也當其時帑庾充盈有備無患隱然虎豹在山之
勢安見錢粮之不足目者旣蒙聖諭諄切又見戶部
會議之請臣即行三道稽查近日兵馬總數曁錢粮
完欠數目會呈到臣始知兵馬之數與臣巡按時大
畧相同其錢粮之拖欠令大有警駭而不敢言者在
十年以前姑不必論自萬曆二十七年以至於今扣
去本鎭經制額內主客兵銀一十三萬兩又將本鎭
在庫銀借發山大二鎭一十萬九千一百有奇抵作

戸部應發兩鎮年例未經補還又扣留山東長蘆二
運司應解本鎮鹽課三十三萬九千七百有奇近經
題奉欽依前銀陸續發邊以爲修工口粮鹽菜之用
候領數月止發一萬見今千萬軍夫在邊興工枵腹
從役胥起怨咨 臣恐致有他虞行牌曉諭暫且歇工
又扣留昌鎮年例改撥本鎮榆林土木二驛軍士馬
騾粮草布花銀一萬九千四百有奇節年省直民運
拖欠八十七萬七千三百有奇戸部拖欠京運五十
七萬一千二百有奇共該銀一百四十六萬七千九

百有奇年月歷歷可紀未差官與已差官未到暨到
而發不及數者咨文俱有可查臣謹造黃冊一本上
呈聖覽竝送在朝大小臣工以上欠數係額之內乎
額之外乎在山西司郎中有底冊管庫主事有簿籍
可考鏡也夫本鎮額餉歲不過一百餘萬數年之間
欠至此數以致庫藏若掃倉廩半空是繫縛邊臣之
手足四體不能展布也將何所控訴哉雖欲修築城
堡操練兵馬整飭器械以答 陛下之責成者何所
借資哉目今宣鎮兵馬三月無芻餉人多餓死逃亡

馬多倒損骨立且日夜憂惶計無所出餉司郎中黃
道亨終日兀坐無事出納借班價銀二萬五千兩借
市賞銀七萬九千六百餘兩多方那湊皆不得已為
權宜之計以應千萬軍兵擁門泣訴者指日秋初開
市正項當支作何抵補在彼犬羊之性最難支吾不
知當事者又何以應之是宣鎮之憂不專在我軍而
又在東虜也前開數欵多於戶部相關 臣非不揣踈
遠邊臣敢與廟堂大僚較是非論屈直第職掌所在
一鎮之司命遠人之叛服陵京之安危係焉 臣亦何

敢避觸犯之嫌自處緘默甘負任使以取罪於他日也惟我
皇上念周天下一聞此等景象必有惻然于衷者懇乞俯軫肩背重地亟當拯救勑下九卿科道從實勘議速將節年未發本鎮年例京民三運並鹽課借貸扣留銀兩照數給發催解庶乎借用別項得以補還久餓兵馬得以速飽由此修我邊堡練我兵馬整我器械以蓋微臣封疆之職慰陛下振刷之望端在是矣地方幸甚臣愚幸甚